

Al Libero Consorzio Comunale
ex Provincia Regionale di
AGRIGENTO
protocollo@pec.provincia.agrigento.it

Al Responsabile unico del procedimento
Dott. Ing. Alfonso Nuara
Settore Edilizia e Gestione patrimoniale
del Libero Consorzio Comunale di
AGRIGENTO
a.nuara@provincia.agrigento.it

Trasmessa solo via e-mail/PEC

E p.c. All'Autorità Nazionale Anticorruzione
ROMA
protocollo@pec.anticorruzione.it

Al Dipartimento Regionale Tecnico
PALERMO

Al Presidente del Centro Studi CNI
ROMA

Al Presidente dell'Ordine
degli Ingegneri della Provincia di
MESSINA

Ai Presidenti degli
Ordini degli Ingegneri della Sicilia
LORO SEDI

Prot. n° 60/17

Palermo, 03/06/2017

Oggetto: Libero Consorzio Comunale di Agrigento (ex Provincia Regionale)

Avviso esplorativo manifestazione di interesse per individuazione del professionista cui affidare l'incarico professionale per le verifiche dei dispositivi, dei sistemi e degli impianti (antincendio, elettrico, termico etc) relative agli edifici scolastici del Libero Consorzio Comunale di Agrigento, finalizzate ad ottenere le certificazioni e le dichiarazioni di conformità antincendio - **CIG: Z4D1E10914**

Segnalazione di irregolarità – Richiesta di annullamento in autotutela.

In relazione alla procedura di affidamento dei servizi di ingegneria e architettura indicato in oggetto, relativo all'incarico professionale per le verifiche dei dispositivi, dei sistemi e degli impianti (antincendio, elettrico, termico etc) dei seguenti edifici scolastici:

- I.T.C. e G. "G. Galilei", via Pirandello - Canicattì;
- Liceo Classico "Linares", via Malfitano - Licata;
- I.P.I.A. "E. Fermi", via Campobello - Licata;
- I.P.C. "Frischia" e "Arena", via Nenni - Sciacca;
- Istituto Magistrale "Saetta – Livatino", via Lauricella - Ravanusa;
- I.T.C. "Foderà", via Cimarra 5 – Agrigento;

pervengono a questa Consulta segnalazioni da parte di iscritti, attraverso i rispettivi Ordini territoriali, circa talune criticità che di seguito si espongono:

- in data 31/03/2017, con Determina n. 650, il Libero Consorzio dei Comuni della provincia di Agrigento stabiliva di procedere all'affidamento dei servizi professionali di cui all'oggetto;
- con la stessa determina è stato approvato il documento relativo all'Avviso di Manifestazione di interesse che veniva pubblicato in pari data sull'albo pretorio del Consorzio, assieme ai relativi allegati;
- in data 02/05/2017, con Disposizione Dirigenziale n. 19, veniva approvata un'apposita Commissione di Gara;
- entro il termine di presentazione delle istanze, fissato per il giorno 10/05/2017 alle ore 12:00, pervenivano 45 domande di manifestazione di interesse;
- in data 17/05/2017, la Commissione Giudicatrice, valutate le ammissioni (44) ed esclusioni (1), procedeva al sorteggio e pubblicazione di « tutti i concorrenti ammessi al fine di predisporre una graduatoria di professionisti da invitare nel caso in cui i cinque primi estratti non fossero in possesso dei requisiti richiesti »;
- sempre in data 17/05/2017, veniva pubblicato, sull'albo pretorio del Consorzio, al numero 187/2017, il primo verbale di Gara.

Tutto ciò premesso, si rilevano le seguenti criticità:

- a) La decisione della Commissione di Gara di rendere pubblici i nominativi dei cinque operatori economici sorteggiati (i primi cinque della graduatoria finale), disattende il rispetto del divieto di divulgazione dei nominativi estratti di cui all'art.53 commi 2, 3 e 4 del D.Lgs. 50/2016. A tal fine si richiama la giurisprudenza pregressa che sancisce esplicitamente il principio secondo il quale, nelle procedure indette per l'aggiudicazione di appalti con la Pubblica amministrazione, «la genuinità della concorrenza potrebbe essere pregiudicata dalla conoscenza, prima della definizione della gara, dei nominativi dei partecipanti alla stessa potendo suggerire accordi tra i candidati intesi ad alterarne i risultati ovvero consentire pressioni o minacce tra gli stessi al fine di limitare la libertà di determinazione in ordine al contenuto delle offerte » (TAR Umbria, Sezione 1 Perugia, Sentenza 11/10/2011, n. 328).
- b) Quanto all'espletamento della prima fase della gara, per come si legge dal primo verbale, si rileva che la Commissione valutatrice era composta tra gli altri anche dall'ing. Alfonso Nuora, che oltre ad essere componente è anche RUP della presente procedura. A riguardo si osserva che il ruolo di RUP è, di regola, incompatibile con le funzioni di commissario di gara. Tale condizione deriva chiaramente dall'art. 77, comma 4 del Codice. La stessa è ribadita nelle Linee Guida ANAC n. 3 di attuazione del D.Lgs. 50/2016, approvate con deliberazione n. 1096 del 26/10/2016 (cap. I, punto 2.2).
- c) Il Dipartimento Regionale Tecnico ha trasmesso a tutti i comuni e a tutte le stazioni appaltanti della Sicilia la Circolare prot. n. 86664/DRT del 19/04/2017 in merito al rispetto delle norme vigenti, che prevedono la determinazione dei corrispettivi commisurati al livello qualitativo delle prestazioni e delle attività di cui all'art. 24 e all'art. 31, comma 8 del D.lgs 18.04.2016 n. 50. Prescindendo dalle modifiche introdotte dal D.Lgs. 19/04/2017 n.56 "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50" e, nello specifico, dall'art. 14 comma 1 lett. c), secondo cui le stazioni appaltanti devono applicare il D.M. 17/06/2016 per la determinazione dei corrispettivi da porre a base di gara negli appalti per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura, il DRT richiama le S.A. ai seguenti principi:

“In proposito si ritiene opportuno mettere in evidenza che l'applicazione dei criteri per la determinazione dei corrispettivi è inequivocabilmente prevista dalle vigenti normative che qui si intendono tutte richiamate ed a tal fine si riprende integralmente quanto specificato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione e per la Valutazione e la Trasparenza (ANAC) con le Linee Guida n° 1 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 laddove, al capo III - punto 2 a cui si rimanda per una completa lettura, ha specificato che

"Per motivi di trasparenza e correttezza è obbligatorio riportare nella documentazione di gara il procedimento adottato per il calcolo dei compensi posti a base di gara, inteso come elenco dettagliato delle prestazioni e dei relativi corrispettivi. Ciò permette ai potenziali concorrenti di verificare la congruità dell'importo fissato, l'assenza di eventuali errori di impostazione o calcolo. Permette, inoltre, di accertare che il procedimento non produca tariffe superiori a quelle derivanti dal sistema precedente, oltre a rappresentare una misura minima a presidio della qualità della prestazione resa".

Quanto sopra affinché codesti Enti, in sede di scelta degli operatori economici per lo svolgimento delle prestazioni e delle attività di cui all'art. 24 e all'art. 31 , comma 8 del Dlgs 18.04.2016 n. 50, diano piena attuazione e si conformino alle vigenti norme, con particolare riferimento ai contenuti delle Linee Guida ANAC n° 1 di attuazione del D.Lgs. 50/2016.”

- d) Dalla documentazione pubblicata dalla Stazione Appaltante non risulta alcun calcolo del corrispettivo professionale posto a base di gara.

Tutto ciò premesso e argomentato, nello spirito di proficua collaborazione che gli Ordini degli Ingegneri e il loro organismo di raccordo e rappresentanza regionale intendono offrire agli Enti pubblici, si rassegnano le superiori considerazioni, e

SI CHIEDE

a codesta Amministrazione e al Responsabile unico del procedimento:

- a) la revoca dell'avviso in parola e la pronta rettifica della procedura nel senso indicato, previo annullamento degli atti presupposti e conseguenti, ivi comprese le eventuali operazioni di gara, l'affidamento e l'eventuale disciplinare d'incarico e la pronta ripetizione delle procedure nel senso indicato;
- b) la verifica del corrispettivo posto a base di gara da richiedere all'Ordine professionale di riferimento territorialmente competente, ai sensi dell'art.13, commi 1 e ss. della L.R. n.12/2011.

IL SEGRETARIO
Danilo Antonio Notarstefano

IL PRESIDENTE
Giuseppe Maria Margiotta

Firme autografe sostituite da indicazione a mezzo stampa,
ai sensi dell'art. 3, comma 2, D.Lgs., n° 39/93.